

## **REP. n. 86 del 19/12/2019 registro convenzioni**

### **ACCORDO DI PROGRAMMA TRA COMUNE DI VALSAMOGGIA (BO) E FERROVIE EMILIA ROMAGNA S.R.L PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI INFRASTRUTTURALI, VOLTI ALLA RAZIONALIZZAZIONE E AL MIGLIORAMENTO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA DI PUNTI DI INTERFERENZA, FRA LA VIABILITA' STRADALE E LA RETE FERROVIARIA REGIONALE CASALECCHIO-VIGNOLA, PRESENTI SUL TERRITORIO COMUNALE DI VALSAMOGGIA , MUNICIPALITA' DI BAZZANO**

Il 19 dicembre 2019,

tra

**COMUNE DI VALSAMOGGIA (BO)**, di seguito denominato anche "Comune", con sede in Valsamoggia (Bo), Piazza Garibaldi n.1 – località Bazzano, codice fiscale 03334231200, rappresentato nel presente atto dal Geom. Stefano Cremonini, nella sua qualità di Responsabile dell'Area Programmazione, realizzazione, gestione, cura del Patrimonio

e

**FERROVIE EMILIA ROMAGNA S.R.L.** di seguito denominata anche "FER", con sede in Ferrara, Via Foro Boario n.27, codice fiscale/PIVA 02080471200, rappresentata nel presente atto dal dott. Stefano Masola, nella sua qualità di Direttore Generale

Premesso che:

- a) FER Ferrovie Emilia-Romagna, in qualità di Gestore Infrastruttura della rete ferroviaria regionale di competenza della Regione ER, ha in programma di perseguire gli obiettivi prescritti nella Legge Regionale Emilia Romagna n. 30 del 1998, quali a titolo esemplificativo:
  - Incentivare la razionale organizzazione della circolazione attraverso lo sviluppo dell'intermodalità, della sicurezza ed il miglioramento della qualità delle proprie reti;
  - garantire economicità, sicurezza, qualità ambientale, efficienza ed efficacia nella gestione delle reti;
  - migliorare le prestazioni del trasporto ferroviario e l'integrazione con il trasporto nazionale, oltreché con i sistemi di mobilità urbana e locale e con i sistemi di trasporto aereo e marittimo;
- b) La sicurezza sulla infrastruttura ferroviaria è compito primario di FER, che ha ottenuto il rilascio della Autorizzazione di Sicurezza da parte dell'A.N.S.F. (Agenzia Nazionale per la Sicurezza Ferroviaria) ed opera per garantire una ferrovia sempre più affidabile e sicura, con una maggiore capacità ed efficienza nella logica del miglioramento continuo rispetto al passato;
- c) Per questo, nell'ambito del potenziamento della rete ferroviaria regionale dell'Emilia Romagna, FER sta pianificando le dismissioni dei passaggi a livello presenti sulle linee di competenza, avendo valutato nel proprio documento di valutazione del rischio un fattore predominante di possibile causa di incidenti, prevalentemente a causa dal mancato rispetto del Codice della strada da parte degli automobilisti, che abbattano le barriere invadendo la sede ferroviaria in concomitanza con l'arrivo dei treni, e anche degli attraversamenti abusivi che si possono verificare quando, nonostante le barriere chiuse, pedoni e ciclisti oltrepassano le protezioni ed attraversano la linea ferroviaria;

- d) Infatti, come stabilito nelle note di ANSF (Agenzia Nazionale per la Sicurezza Ferroviaria) 7867/2017 e 10017/2018 "Obiettivi ed aree di Criticità in materia di sicurezza Ferroviaria" restano confermati gli obiettivi di tendere a valori nulli di incidentalità passando attraverso il costante miglioramento del livello di sicurezza ferroviaria
- e) Pertanto, uno dei fattori di miglioramento della sicurezza resta quello di mitigare i rischi derivanti dall'attività di terzi, fra cui l'interferenza fra la viabilità stradale e la rete ferroviaria in corrispondenza dei Passaggi a Livello;
- f) La soppressione dei PL andrà, a regime, anche ad ottimizzare decisamente l'esercizio ferroviario sia in termini di velocizzazione della linea che di miglioramento della regolarità.

Rappresentato che:

- g) Nel rapporto annuale 2017 sulla sicurezza delle Ferrovie, A.N.S.F. (Agenzia Nazionale per la Sicurezza Ferroviaria) ha riportato come, nell'ambito del progetto "Soppressione PL sia pubblici che in consegna a privati" messo in atto sulla rete RFI, *"alla riduzione occorsa di circa il 28% delle unità, è corrisposta una riduzione di circa il 42% degli incidenti significativi avvenuti in corrispondenza dei PL"*;
- h) Nel medesimo documento A.N.S.F., pur evidenziando *"comunque che la gran parte degli incidenti ai passaggi a livello sono legati a infrazioni del codice della strada o comunque a indebiti comportamenti degli utenti della strada"*, prescrive che *"analoghi interventi sui PL dovranno essere adottati sulle Reti Regionali Interconnesse [quali la linea Reggio Emilia – Ciano d'Enza], vista la densità degli attraversamenti presenti"*;
- i) In una nota RU 005190 del 17/09/2019, DIGIFEMA (Direzione Generale per le Investigazioni Ferroviarie e Marittime del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti) ha richiamato l'attenzione sul fatto che *"la presenza di un passaggio a livello, laddove non sussistano condizioni ostative alla sua soppressione, rappresenta un elemento di rischio che potrebbe risultare insostenibile, sia per il sistema stradale che ferroviario, e che ciò potrebbe integrare l'ipotesi di reato di cui all'art. 432 c.p. a carico di gestore e proprietario dell'infrastruttura stradale"*

Dato atto che:

- j) La soppressione dei PL non può che avvenire mediante un procedimento concordato con gli Enti territoriali interessati, in primo luogo le Amministrazioni comunali, con le quali è necessario condividere le opportune soluzioni sostitutive/compensative da attuare in funzione della modificando viabilità;
- k) Pertanto FER ha avviato un dialogo costruttivo con i comuni attraversati dalle reti ferroviarie regionali al fine di individuare eventuali PL che possono essere soppressi;
- l) La previsione della soppressione di PL distribuiti sul territorio, comporta la necessità di mitigare, in una visione integrata delle modalità di trasporto, l'impatto conseguente sulla redistribuzione dei flussi veicolari sul sistema complessivo della rete viaria costituita da strade comunali e vicinali, anche prevedendo interventi opere di attraversamento sostitutive e/o interventi compensativi finalizzati a garantire adeguati livelli di accessibilità alle varie parti del territorio coinvolto;

- m) Gli enti interessati, in generale, considerano tali interventi come un'opportunità per riqualificare le reti stradali interferite, in quanto gli stessi, se accompagnati da adeguate azioni di mitigazione, consentono di ottimizzare la percorribilità dei tratti stradali coinvolti coniugando l'incremento della sicurezza degli utenti con il miglioramento del contesto ambientale ed abitativo delle aree interessate;

Richiamato, nella fattispecie, che:

- n) FER e Regione hanno avviato un dialogo costruttivo con il Comune di Valsamoggia al fine di individuare eventuali PL che possono essere soppressi, inclusa la verifica dei possibili scenari per la soluzione o mitigazione delle criticità;
- o) a seguito di approfondimenti ed accertamenti, all'uopo disposti, è stata condiviso che risulti fondamentale addivenire alla chiusura del Passaggio a Livello n° 15 insistente su Via par Castelfranco in Comune di Valsamoggia, frazione di Bazzano, con la finalità di miglioramento delle condizioni di sicurezza del traffico sia ferroviario che stradale;

Richiamato inoltre che:

- p) FER ha presentato alla Amministrazione comunale varie soluzioni tecniche volte alla chiusura del PL in argomento;
- q) a seguito delle valutazioni svolte, è stata individuata soluzione tecnica condivisa fra le Parti che prevede la realizzazione di un sottopasso stradale, in corrispondenza del sopprimendo attraversamento a raso, di relativa viabilità limitrofa di collegamento, nonché di opere per il riassetto generale della circolazione stradale;
- r) nel corso delle valutazioni svolte è inoltre emerso che occorre individuare anche opere compensative che permettano il regolare flusso veicolare sul territorio comunale durante il periodo di esecuzione dei lavori del sottopasso, quando cioè il traffico sull'attuale PL di Via per Castelfranco dovrà essere inevitabilmente sospeso e deviato;

Per quanto sopra:

- s) ritenuto necessario sottoscrivere apposito Accordo di Programma ai sensi dell'art. 34 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i., al fine di definire gli impegni reciproci fra le Parti;

Tutto quanto sopra premesso e considerato, le Parti convengono e stipulano quanto segue:

#### **Art. 1 - CONFERMA DELLE PREMESSE**

Le premesse di cui sopra costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.

## **Art. 2 - OGGETTO E FINALITA'**

Il presente accordo ha lo scopo di individuare gli impegni tra le Parti interessate per la realizzazione degli interventi di seguito elencati, al fine di incrementare le condizioni di sicurezza, favorire la velocizzazione del servizio, e migliorare la regolarità dell'esercizio ferroviario, nonché minimizzare i disagi e/o ripercussioni sul traffico stradale:

- 1) **chiusura definitiva del P.L. n. 15 di Via per Castelfranco** (alla progr. km 16+699 della linea Casalecchio-Vignola) mediante:
  - i. realizzazione di sottopasso stradale e ciclopedonale e relativa limitrofa viabilità di collegamento nonché opere per il riassetto della circolazione stradale in corrispondenza dell'attraversamento del PL n. 15 (coerentemente alla soluzione tecnica progettuale già condivisa fra le Parti e indicata nello Studio di prefattibilità redatto da FER e allegato al presente Atto, **ALL. 1**);
  - ii. conseguente smantellamento del PL, compresa la demolizione della pavimentazione viaria ed adeguamento del complesso di segnalazione ferroviaria;
  - iii. realizzazione di rotonda su via Castelfranco all'altezza dell'intersezione con Via A. Ramenghi e nuova viabilità di collegamento della medesima a Via Muzzo Spadetta (coerentemente alla soluzione tecnica progettuale già condivisa fra le Parti e indicata nel Progetto Definitivo redatto dal Comune e allegato al presente Atto, **ALL. 2**)

## **Art. 3 – OBBLIGHI E ONERI TRA LE PARTI IN MERITO ALLA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI**

### **Impegni del COMUNE:**

- a) gestire le comunicazioni ed informazioni alla cittadinanza in merito all'intervento di chiusura definitiva dei PL, tenendo sollevata FER da ogni incombenza in merito;
- b) approvare, preventivamente e per le condizioni e finalità previste dalla normativa vigente, il Progetto complessivo, inclusi i progressivi livelli di approfondimento che saranno sviluppati con particolare riguardo alle opere di cui al punto 1.i) del precedente art. 2;
- c) procedere ad adeguare i propri strumenti urbanistici in relazione alla realizzazione degli interventi;
- d) dare corso agli adempimenti tecnico - amministrativi necessari per l'acquisizione della proprietà o disponibilità delle aree necessarie alla realizzazione degli interventi, i cui costi saranno posti a carico del Quadro economico dell'intervento complessivo stesso;
- e) emanare ordinanza di modifica della circolazione stradale e di chiusura definitiva del PL con esecutività già disposta tale per cui al completamento delle opere di cui al punto 1.iii) dell'art. 2 (cioè rotonda su via Castelfranco e nuova viabilità di collegamento della medesima a Via Muzzo Spadetta) si possa procedere, senza necessità di ulteriori disposizioni autorizzative, alla interdizione definitiva del traffico veicolare in corrispondenza dell'attraversamento del PL di Via per Castelfranco e avvio dei lavori relativi alla realizzazione del sottopasso e relativa limitrofa viabilità di collegamento.

### **Impegni di FER:**

- a) produrre, direttamente o attraverso soggetti all'uopo incaricati, i Progetti di Fattibilità tecnico economica (relativamente alle sole opere di cui al 1.i) 1.ii) dell'art. 2), Definitivo e/o Esecutivo

(compreso il Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione) e provvedere alla verifica e validazione di essi secondo quanto previsto dal Codice dei contratti pubblici;

- b) svolgere il ruolo di Stazione Appaltante, realizzando le opere (direttamente o attraverso le procedure di affidamento in uso presso la società a ditte che non si trovino in alcuna delle condizioni preclusive di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50-2016 e ss.mm.ii. e, più in generale, nel rispetto delle vigenti norme sui lavori pubblici), entro i termini stabiliti al successivo art. 4;
- c) curare la Direzione lavori e il Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, direttamente o mediante uno o più professionisti esterni scelti attraverso le procedure di affidamento in uso presso la società e in possesso dei requisiti di legge;
- d) curare i collaudi, direttamente o mediante uno o più professionisti esterni in possesso dei requisiti di legge;

**FER provvederà inoltre a istruire con la Regione Emilia Romagna appositi procedimenti per:**

- e) il reperimento da parte della Regione ER del finanziamento dell'intervento complessivo (opere di cui ai punti 1.i) 1.ii) e 1.iii) del precedente art. 2) per un importo attualmente stimato in circa € 6,5 mln;
- f) l'approvazione, per quanto di competenza della Regione ER, del progetto complessivo dell'intervento;
- g) qualora durante l'esecuzione dei lavori sia necessario interrompere il passaggio dei treni sull'area di intervento, per garantire il trasporto pubblico mediante sistema alternativo alla modalità ferroviaria (autobus sostitutivo).

**Art. 4 – IMPEGNI DELLE PARTI IN MERITO ALLE TEMPISTICHE**

Fatta salva la possibilità di eventuali proroghe e/o riprogrammazioni da concordarsi fra le Parti, si stabilisce quanto segue:

1. l'avvio delle attività, ovvero di ciascuna attività (a titolo esemplificativo, ma non esaustivo: progettazione, indizione gara, stipula contratto, consegna lavori ecc.), è subordinato alla effettiva messa a disposizione a favore di FER da parte della Regione Emilia Romagna delle risorse economiche necessarie;
2. FER Srl consegnerà il Progetto di Fattibilità tecnico economica entro 120 (centoventi) giorni naturali e consecutivi dalla data di messa disposizione delle relative risorse economiche di cui sopra;
3. il Comune provvederà ad approvare detto progetto di fattibilità entro 30 (trenta) giorni naturali e consecutivi dalla consegna di cui sopra, previa valutazione positiva dello stesso; in caso contrario si richiederà a FER entro 30 (trenta) giorni naturali e consecutivi di apportare le modifiche ritenute necessarie e dalla consegna del progetto adeguato cominceranno a decorrere i suddetti termini per l'approvazione;
4. FER Srl presenterà il Progetto Definitivo entro 120 (centoventi) giorni naturali e consecutivi dalla data approvazione di cui sopra;
5. il Comune provvederà ad approvare detto Progetto Definitivo entro 30 (trenta) giorni naturali e consecutivi dalla consegna di cui sopra, previa valutazione positiva dello stesso; in caso contrario si richiederà a FER entro 30 (trenta) giorni naturali e consecutivi di apportare le modifiche ritenute

necessarie e dalla consegna del progetto adeguato cominceranno a decorrere i suddetti termini per l'approvazione;

6. qualora l'importo complessivo del quadro economico del progetto definitivo sia difforme da quello progetto di fattibilità tecnico-economico lo stesso dovrà essere riapprovato dalla Regione, in tal caso F.E.R. presenterà la documentazione progettuale relazionando sulle motivazioni dell'aumento del costo dell'intervento;
7. FER Srl provvederà alla predisposizione del Progetto Esecutivo e, sulla base di esso, alla indizione di procedura per l'affidamento dei lavori entro 120 (centoventi) giorni naturali e consecutivi dalle approvazioni di cui sopra;

*ovvero:*

FER Srl provvederà alla indizione di procedura per l'affidamento della Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori entro 60 (sessanta) giorni naturali e consecutivi dalle approvazioni di cui sopra.

Le Parti danno atto sin d'ora, che l'aggiudicazione definitiva della gara, ovvero la stipula del Contratto d'appalto, restano subordinati alla effettiva disponibilità per FER Srl delle risorse economiche necessarie.

Fermo restando quanto sopra, FER Srl provvederà alla realizzazione dell'opera secondo le tempistiche del cronoprogramma di progetto decorrenti dalla data di Consegna dei Lavori.

Le Parti danno atto sin d'ora, che la consegna dei lavori di qualsiasi opera è subordinata ai seguenti adempimenti in capo al Comune, da realizzarsi con tempistiche tali da non compromettere la tempestiva realizzazione dell'opera, cioè indicativamente entro 30 (trenta) giorni naturali e consecutivi dalla data di aggiudicazione definitiva dell'appalto, ovvero dalla data di approvazione del Progetto Esecutivo da parte di FER:

8. Completamento della procedura (espropriativa o bonaria) per la messa a disposizione di tutte le aree interessate dall'intervento
9. Emanazione della ordinanza di modifica della circolazione stradale e di chiusura definitiva del PL secondo quanto stabilito al punto f) dell'art. 3;

Resta stabilito fin d'ora fra le parti che nel caso di mancato rispetto degli impegni assunti dal Comune di cui al presente articolo o, comunque, nel caso di procrastinarsi del termine ultimo stabilito per la emanazione delle ordinanze relative alla chiusura definitiva del passaggio livello, il Comune si farà carico di tutte le spese che saranno sostenute da FER per la manutenzione sia ordinaria che straordinaria dell'impianto ferroviario, tenendo altresì sollevata FER medesima da qualsiasi responsabilità in termini di sicurezza ferroviaria e stradale in corrispondenza dell'attraversamento.

#### **Art. 5 – EVENTUALE AGGIORNAMENTO DEI COSTI DELL'INTERVENTO IN FASE DI PROGETTAZIONE**

Qualora, a seguito della redazione del progetto, si verificasse un aumento del costo dell'intervento rispetto a quanto stimato nel presente Accordo, per il finanziamento della quota di spesa in esubero si potrà procedere all'aggiornamento o integrazione del presente Atto al fine di definire eventuali quote di co-finanziamento a carico di Regione .

#### **Art. 6 - VARIAZIONI IN CORSO DI ESECUZIONE**

Ogni variante in corso d'opera, di natura sostanziale, dovrà essere sottoposta preventivamente alla approvazione del Comune e, qualora comportante un aumento di spesa, della Regione.

Inoltre, qualora in corso d'opera si verificasse un aumento del costo dell'intervento rispetto al Quadro Economico approvato, per il finanziamento della quota di spesa in esubero si potrà procedere all'aggiornamento o integrazione del presente Atto al fine di definire eventuali quote di co-finanziamento a carico di Regione -

#### **Art. 7 - GESTIONE E MANUTENZIONE**

Le opere stradali realizzate afferiranno al demanio del Comune, che se ne farà carico della gestione e della manutenzione ordinaria e straordinaria.

#### **ART. 8 – VERIFICA SULL'ATTUAZIONE DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA**

A partire dalla data di sottoscrizione del presente Accordo le parti si impegnano a fissare incontri periodici per monitorare e verificare lo stato di attuazione degli interventi e delle attività ad esso propedeutiche.

Nel corso degli incontri sarà anche verificato il rispetto della tempistica attuativa e valutati gli eventuali scostamenti e verranno al riguardo redatti specifici verbali.

#### **ART. 9 - SPESE CONTRATTUALI**

Il presente atto è soggetto a registrazione solo in caso d'uso ai sensi degli artt. 4 e 5 del DPR 26/4/86, n. 131.

#### **Art. 10 - RISOLUZIONE DELLE CONTROVERSIE**

FER e il Comune operano con ogni mezzo al fine di pervenire alla composizione in via amichevole delle controversie inerenti all'esecuzione del presente contratto.

Qualora le controversie inerenti all'esecuzione del presente accordo non siano componibili in via amichevole, la loro risoluzione è demandata al competente Foro esclusivo di Bologna.

#### **ART. 11 – PRIVACY**

Il Comune, in qualità di titolare, tratterà i dati personali conferiti con il presente atto, con modalità prevalentemente informatiche e telematiche, per le finalità previste dal Reg. UE n° 679/2016 e del D. Lgs. n. 196 del 30 giugno 2003, per le disposizioni non incompatibili con il Regolamento medesimo, in particolare per l'esecuzione dei propri compiti di interesse pubblico o comunque connessi all'esercizio dei propri pubblici poteri.

#### **ART. 12 – DISPOSIZIONI FINALI**

La validità del presente Accordo decorrerà dall'avvenuta firma digitale delle Parti con efficacia fino alla completa realizzazione di tutte le condizioni in esso previste.

Il presente atto sarà impegnativo per Ferrovie Emilia Romagna S.r.l. dopo che sia intervenuta la relativa approvazione da parte della Regione Emilia Romagna atta a garantire la copertura finanziaria.

E' fatta salva la possibilità di eventuali modifiche al presente Accordo da concordarsi fra le Parti e formalizzare mediante atto sottoscritto.

\*\*\*\*\*

Letto, approvato e sottoscritto dalle parti.

Per il COMUNE DI VALSAMOGGIA

(Geom. Stefano Cremonini)

*(firmato digitalmente)*

Per FER- FERROVIE EMILIA ROMAGNA S.R.L.

( Dottor Stefano Masola )

*(firmato digitalmente)*